

FIBS - Federazione Italiana Baseball Softball

C.F. 01883101001

VERBALE PROCEDURA TELEMATICA n. 3

PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DELLE POLIZZE RCT/O E CUMULATIVA INFORTUNI DELLA FEDERAZIONE ITALIANA BASEBALL SOFTBALL DIVISA IN 2 LOTTI PER UN PERIODO DI 36 MESI (A FAR DATA DALLE ORE 00:00 DEL 01/01/2023).

Il giorno 10 novembre 2022, presso la sede della Federazione Italiana Baseball Softball,

PREMESSO CHE

- Con delibera di Consiglio Federale n. 132 del 08.09.2022 la Federazione ha indetto la procedura aperta telematica per l'affidamento delle polizze RCT/o e cumulativa infortuni della Federazione Italiana Baseball Softball divisa in 2 lotti per un periodo di 36 mesi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa
- Il termine di presentazione delle offerte è venuto in scadenza in data 21.10.2022;
- Con delibera di Presidente Federale n. 17 del 24.10.2022, è stata nominata la Commissione di gara giudicatrice, composta come segue:
  - Avv. Carmen Chiara Di Donato, con funzione di Presidente
  - Avv. Pasquale Bertone, con funzione di Commissario
  - Dott. Massimo Agostini, con funzione di Commissario
- I predetti membri della commissione, con separate dichiarazioni, hanno attestato l'inesistenza di cause di incompatibilità allo svolgimento delle rispettive funzioni;
- funge da Segretario di commissione il dott. Adriano Bianchi, senza diritto di voto;
- nei termini e modi previsti dal Bando e dal Disciplinare di gara, quanto ai lotti 1 e 2 sono pervenute offerte da parte dei seguenti operatori economici:

Ragione Sociale	Partita iva	Data conferma partecipazione	Modalità di partecipazione
GENERALI ITALIA S.p.A. Via Marocchese, n. 14 - 31021 Mogliano Veneto (TV)	01833550323	20 ottobre 2022 15:58:02	Forma singola
Allianz SpA Pzza Tre Torri 3 Milano	16387471002	20 ottobre 2022 17:13:47	Forma singola

- entrambe le offerte sono tempestive;
- non sono presenti i rappresentanti degli operatori economici;
- in data 02 novembre 2022 si è costituita la Commissione Giudicatrice che provvedeva all'apertura delle sole buste amministrative per entrambi i lotti. La seduta veniva quindi sospesa e rinviata al giorno 08 novembre 2022 ore 15:00;
- alla seduta giorno 08 novembre 2022 ore 15:00, la commissione proseguiva con l'esame della documentazione amministrativa, limitatamente al solo Lotto 1 - RCT/O. La seduta veniva quindi sospesa e rinviata al giorno 10 novembre 2022 ore 12:00.

Tutto ciò premesso, riprendono i lavori con riferimento al

**LOTTO 1 - RCT/O**

la Commissione Giudicatrice, alle ore 12:42, riprende la seduta pubblica sospesa in data 8 novembre 2022, per la disamina dei documenti amministrativi presentata dagli operatori economici in relazione al Lotto 1 - RCT/O.

L'operatore economico Generali Italia S.p.A. ha presentato i seguenti documenti:

Domanda di partecipazione
DGUE
DICHIARAZIONI INTEGRATIVE DGUE
Garanzia provvisoria e dichiarazione di impegno di un fideiussore
PASSOE
F23 o altro documento attestante il pagamento del bollo
Eventuali documenti integrativi:
<ul style="list-style-type: none"><li>- dichiarazione ex art. 17 L. 68/99 del 18.05.2022</li><li>- dichiarazione privacy</li><li>- documento Dalla Torre;</li><li>- Passaporto Tanzilli;</li><li>- Generali Italia elenco soggetti art. 80 e cessati;</li><li>- Generali Italia S.p.A. dichiarazione firma congiunta e conformità documentazione;</li><li>- Polizza Infortuni Federazione Italiana Motonautica (frontespizio);</li><li>- Polizza Infortuni FIPSAS (frontespizio);</li><li>- Polizza Infortuni e RC Federazione Italiana Scherma (frontespizio);</li><li>- Polizza RC Federazione Italiana Gioco Squash (frontespizio);</li><li>- Polizza RC FIPSAS 2021_2024 (frontespizio);</li><li>- Procura notaio Bollini</li></ul>

L'operatore economico Allianz S.p.A. ha presentato i seguenti documenti:

Domanda di partecipazione
DGUE
DICHIARAZIONI INTEGRATIVE DGUE

Garanzia provvisoria e dichiarazione di impegno di un fideiussore
PASSOE
F23 o altro documento attestante il pagamento del bollo
Eventuali documenti integrativi:
- Procura n. 25896

La Commissione, all'esito dell'esame della documentazione di cui sopra, dà atto di quanto segue:

- Il Disciplinare, a pag. 16, prevedeva l'assolvimento dell'imposta di bollo rispetto alla domanda di partecipazione alla procedura;
- L'O.E. Generali Italia S.p.a. ha dato atto di aver assolto l'imposta in questione mediante versamento dell'importo con modello F24 - PROTOCOLLO TELEMATICO: 22042813470428202 - DATA PAGAMENTO: 28/04/2022, nonostante a tale data la gara non fosse stata neppure indetta;
- il Disciplinare richiedeva, altresì, quale requisito di capacità economico finanziaria (art. 7.2): i) una raccolta annua media premi lordi per la RCT/O, per il triennio 2018-2019-2020 non inferiore ad Euro 75.000.000,00; ii) altresì precisava che *"I requisiti di capacità economica e finanziaria non sono correlati all'importo dei premi assicurativi di cui alle singole polizze bensì all'esposizione al rischio sottesa a ciascuna polizza"*;
- sennonché, nel DGUE, entrambi gli O.E. Generali Italia S.p.a. ed Allianz S.p.a., hanno fornito informazioni relative al rispettivo fatturato, mentre nella dichiarazione integrativa gli stessi operatori economici hanno dichiarato di essere in possesso del requisito di capacità economica e finanziaria relativamente al triennio 2019 - 2020 -2021;
- da una disamina della modulistica fornita dalla stazione appaltante in sede di gara, la Commissione ha rilevato una discrepanza rispetto al disciplinare, nella misura in cui il "Modello dichiarazione integrativa" recava, quale triennio di riferimento, il 2019-2020-2021, in luogo di quello richiesto dal disciplinare (2018-2019-2020);
- tuttavia, dalla documentazione prodotta da entrambi gli O.E. si evince che: (i) Allianz S.p.A. ha generato un fatturato annuo generale ed un fatturato annuo specifico nel periodo 2017- 2021; (ii) Generali Italia S.p.A. ha generato un fatturato annuo generale ed un fatturato annuo specifico nel periodo 2019- 2021 e ha, altresì allegato un certificato di polizza relativa al periodo 2017-2018;
- le dichiarazioni relative al fatturato rese da Allianz S.p.A., come pure la documentazione allegata da Generali, lasciano presumere che entrambi gli O.E., Generali Italia S.p.a. ed alla Allianz S.p.a., possano essere effettivamente in possesso del requisito, nel triennio considerato dal Disciplinare (art. 7.2);

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 83, comma 9 del D.Lgs. 50/2016, sono sanabili mediante soccorso istruttorio le carenze di ogni elemento formale della domanda;

- pertanto, con l'indicato strumento può essere sicuramente sanata, ovvero chiarita dall'O.E. Generali Italia S.p.A., la rilevata irregolarità relativa all'assolvimento dell'imposta di bollo, assolta in una data antecedente a quella di indizione della gara;
- inoltre, il più recente orientamento della giurisprudenza amministrativa (v. Cons. Stato 24 febbraio 2022 n. 1308) ammette il procedimento di soccorso istruttorio, oltre che per "regolarizzare" gli elementi formali della domanda, anche per "integrare" la documentazione mancante, ove consenta di attestare l'esistenza di circostanze preesistenti;
- in considerazione del richiamato orientamento, entrambi gli O.E., Generali Italia S.p.a. ed alla Allianz S.p.a., possano beneficiare della possibilità di sanare/integrare il requisito della capacità economico finanziaria (art. 7.2), laddove lo stesso richiede una raccolta annua media premi lordi per la RCT/O, per il triennio 2018-2019-2020 non inferiore ad Euro 75.000.000,00, collegato all'esposizione del rischio.

Tanto evidenziato e considerato, la Commissione giudicatrice propone al RUP di procedere al soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83, comma 9, del codice dei contratti pubblici, concedendo agli O.E., Generali Italia S.p.a. ed alla Allianz S.p.a., termine sino al 16 novembre p.v. per fornire, a pena di esclusione, i seguenti chiarimenti e carenze:

- 1) Alla Generali Italia S.p.A. di chiarire le modalità con cui è stato assolta l'imposta in questione mediante versamento dell'importo con modello F24 - PROTOCOLLO TELEMATICO: 22042813470428202 - DATA PAGAMENTO: 28/04/2022, considerato che a tale data la procedura che interessa non era stata ancora indetta, ed eventualmente, sanare l'elemento formale della domanda di partecipazione alla gara;
- 2) Alla Generali Italia S.p.a. ed alla Allianz S.p.a., di specificare se la Raccolta annua media premi lordi nel ramo interessato dalla procedura per gli anni 2018-2019-2020 non sia inferiore all'importo previsto al punto 7.2 del disciplinare di gara (Euro 75.000.000,00) e di chiarire in che misura il requisito di capacità economica e finanziaria sia correlato all'esposizione al rischio sottesa a ciascuna polizza.

Alle ore 14:58, la Commissione chiude la seduta pubblica limitatamente al Lotto 1-RCTO, per proseguire gli incombeni con riferimento al Lotto 2 - Cumulativa Infortuni.

\*\*\*

### LOTTO 2 - Cumulativa Infortuni

la Commissione Giudicatrice, alle ore 14:58, riprende la seduta pubblica sospesa in data 2 novembre 2022, per la disamina dei documenti amministrativi presentata dagli operatori economici in relazione al Lotto 2 - Cumulativa Infortuni, rilevando la sostanziale e parziale coincidenza della documentazione presentata con quella già analizzata nell'ambito del Lotto 1.

L'operatore economico Generali Italia S.p.A. ha presentato i seguenti documenti:

Domanda di partecipazione
DGUE
DICHIARAZIONI INTEGRATIVE DGUE

Garanzia provvisoria e dichiarazione di impegno di un fideiussore
PASSOE
Pagamento contributo ANAC
F23 o altro documento attestante il pagamento del bollo
Eventuali documenti integrativi:
<ul style="list-style-type: none"> <li>- dichiarazione ex art. 17 L. 68/99 del 18.05.2022</li> <li>- dichiarazione privacy</li> <li>- documento Dalla Torre;</li> <li>- Passaporto Tanzilli;</li> <li>- Generali Italia elenco soggetti art. 80 e cessati;</li> <li>- Generali Italia S.p.A. dichiarazione firma congiunta e conformità documentazione;</li> <li>- Polizza Infortuni Federazione Italiana Motonautica (frontespizio);</li> <li>- Polizza Infortuni FIPSAS (frontespizio);</li> <li>- Polizza Infortuni e RC Federazione Italiana Scherma (frontespizio);</li> <li>- Polizza RC Federazione Italiana Gioco Squash (frontespizio);</li> <li>- Polizza RC FIPSAS 2021_2024 (frontespizio);</li> <li>- Procura notaio Bollini</li> </ul>

L'operatore economico Allianz S.p.A. ha presentato i seguenti documenti:

Domanda di partecipazione
DGUE
DICHIARAZIONI INTEGRATIVE DGUE
Garanzia provvisoria e dichiarazione di impegno di un fideiussore
Pagamento contributo ANAC
PASSOE
F23 o altro documento attestante il pagamento del bollo
Eventuali documenti integrativi:
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Procura n. 25896</li> </ul>

La Commissione, all'esito dell'esame della documentazione di cui sopra, dà atto di quanto segue:

- Il Disciplinare, a pag. 16, prevedeva l'assolvimento dell'imposta di bollo rispetto alla domanda di partecipazione alla procedura;
- L'O.E. Generali Italia S.p.a. ha dato atto di aver assolto l'imposta in questione mediante versamento dell'importo con modello F24 - PROTOCOLLO TELEMATICO: 22042813411427218 - DATA PAGAMENTO: 28/04/2022, nonostante a tale data la gara non fosse stata neppure indetta;
- il Disciplinare richiedeva, altresì, quale requisito di capacità economico finanziaria (art. 7.2): i) una raccolta annua media premi lordi per la Cumulativa Infortuni, per il triennio 2018-2019-2020 non inferiore ad Euro 25.000.000,00; ii) altresì precisava che *"I requisiti di capacità economica e finanziaria non sono correlati all'importo dei premi assicurativi di cui alle singole polizze bensì all'esposizione al rischio sottesa a ciascuna polizza"*;
- sennonché, nel DGUE, entrambi gli O.E. Generali Italia S.p.a. ed Allianz S.p.a., hanno fornito informazioni relative al rispettivo fatturato, mentre nella dichiarazione integrativa gli stessi operatori economici hanno dichiarato di essere in possesso del requisito di capacità economica e finanziaria relativamente al triennio 2019 - 2020 -2021;
- da una disamina della modulistica fornita dalla stazione appaltante in sede di gara, la Commissione ha rilevato una discrepanza rispetto al disciplinare, nella misura in cui il "Modello dichiarazione integrativa" recava, quale triennio di riferimento, il 2019-2020-2021, in luogo di quello richiesto dal disciplinare (2018-2019-2020);
- tuttavia, dalla documentazione prodotta da entrambi gli O.E. si evince che: (i) Allianz S.p.A. ha generato un fatturato annuo generale ed un fatturato annuo specifico nel periodo 2017- 2021; (ii) Generali Italia S.p.A. ha generato un fatturato annuo generale ed un fatturato annuo specifico nel periodo 2019- 2021 e ha, altresì allegato un certificato di polizza relativa al periodo 2017-2018;
- le dichiarazioni relative al fatturato rese da Allianz S.p.A., come pure la documentazione allegata da Generali, lasciano presumere che entrambi gli O.E., Generali Italia S.p.a. ed alla Allianz S.p.a., possano essere effettivamente in possesso del requisito, nel triennio considerato dal Disciplinare (art. 7.2);

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 83, comma 9 del D.Lgs. 50/2016, sono sanabili mediante soccorso istruttorio le carenze di ogni elemento formale della domanda;
- pertanto, con l'indicato strumento può essere sicuramente sanata, ovvero chiarita dall'O.E. Generali Italia S.p.A., la rilevata irregolarità relativa all'assolvimento dell'imposta di bollo, assolta in una data antecedente a quella di indizione della gara;
- inoltre, il più recente orientamento della giurisprudenza amministrativa (v. Cons. Stato 24 febbraio 2022 n. 1308) ammette il procedimento di soccorso istruttorio, oltre che per "regolarizzare" gli elementi formali della domanda, anche per "integrare" la documentazione mancante, ove consenta di attestare l'esistenza di circostanze preesistenti;
- in considerazione del richiamato orientamento, entrambi gli O.E., Generali Italia S.p.a. ed alla Allianz S.p.a., possano beneficiare della possibilità di sanare/integrare il requisito della capacità economico finanziaria (art. 7.2), laddove lo stesso richiede una raccolta annua media premi lordi per la Cumulativa Infortuni, per il triennio 2018-2019-2020 non inferiore ad Euro 25.000.000,00, collegato all'esposizione del rischio.

Tanto evidenziato e considerato, la Commissione giudicatrice propone al RUP di procedere al soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83, comma 9, del codice dei contratti pubblici, concedendo agli O.E. termine sino al 16 novembre p.v. per fornire, a pena di esclusione, i seguenti chiarimenti e carenze:

- 1) Alla Generali Italia S.p.A. di chiarire le modalità con cui è stato assolta l'imposta in questione mediante versamento dell'importo con modello F24 - PROTOCOLLO TELEMATICO: 22042813411427218 - DATA PAGAMENTO: 28/04/2022, considerato che a tale data la procedura che interessa non era stata ancora indetta, ed eventualmente, sanare l'elemento formale della domanda di partecipazione alla gara;
- 2) Alla Generali Italia S.p.a. ed alla Allianz S.p.a., di specificare se la Raccolta annua media premi lordi nel ramo interessato dalla procedura per gli anni 2018-2019-2020 non sia inferiore all'importo previsto al punto 7.2 del disciplinare di gara (Euro 25.000.000,00) e di chiarire in che misura il requisito di capacità economica e finanziaria sia correlato all'esposizione al rischio sottesa a ciascuna polizza.

Alle ore 15:20, la Commissione chiude la seduta pubblica limitatamente al Lotto 2 - Cumulativa Infortuni.

\*\*\*

Rimessi gli atti al RUP, per le dovute comunicazioni agli O.E., la Commissione sospende la seduta e si aggiorna al 17 novembre 2022, ore 12:00, per l'esame della documentazione che verrà trasmessa all'esito del soccorso istruttorio, riservando ogni decisione.

Avv. Carmen Chiara Di Donato

Avv. Pasquale Bertone

Dott. Massimo Agostini

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

Adriano Bianchi